

人口规模一直以来都被认为是评判城市能级的标准之一,而常住人口“千万级”则是一个重要的门槛。

2021年,第七次全国人口普查结果公布,长三角地区有5座城市——温州、宁波、合肥、南京、徐州人口超过900万,正式加入冲击千万人口城市的后备军。从各地近日公布的最新人口数据来看,其中不少已经站在了那道门槛上。那么,谁将会在这场角逐中拔得头筹?

谁会成为长三角下一个千万人口城市?

差距缩小 温甬仅剩一步之遥

在2月22日浙江省统计局公布的2022年浙江省人口主要数据公报中,温州和宁波的常住人口均突破960万,分列浙江省第二、三位。

去年,两市在促进人口发展上都推出重招。温州市政府常务会议审议通过了《温州市人口发展中长期规划》,对冲击千万人口做了规划——到2025年,温州市常住人口力争达到1000万;2030年,“千万级常住人口城市”地位更加巩固,中心城区首位度显著提升;

2035年,“千万级常住人口城市”优势更加凸显。

规划从人才引进、生育支持政策、健全人口管理服务、优化“零门槛”落户政策等方面提供了指导。从温州近期的动作来看,人口相关政策在一步步落到实处,如温州卫健委本月就发放一次性生育补贴公开征求意见,计划补贴一至三孩家庭一千至三千元,这都体现了温州冲击千万人口城市的决心。

而宁波在去年发布了《宁波市户口迁移实施细则》,旨在降低落户门槛,吸引人口涌入。如取消原先缴纳社保的要求,实行“70年产权房即可落户”,以及扩大了人才家属落户范围。

在杭州大规模吸引人才的情况下,宁波凭借制造业优势和人才政策顶住了来自省会城市的“虹吸”,不断拉近与温州间的常住人口差距(从2021年末的10.1万人到2022年末的6.1万人)。目前两个城市距千万人口城市都只差“一步之遥”,谁先撞线还留有悬念。

省会优势尽显 合肥不容小觑

长三角另一个值得关注的“种子选手”是合肥。据合肥市统计局最新发布的信息,2022年,合肥市常住人口达963.4万,较上年净增16.9万。这一增量不仅远超前一年的9.5万,甚至比安徽全省的14万增量还多。

合肥人口的快速增长很大程度上来自其近年来的经济增长。从早期投资显示面板产业,到后来的半

导体、新能源汽车产业,合肥近年落地多个大型项目,铺排高端制造业,以龙头企业带动配套产业集群发展,并且成功在2020年迈入GDP“万亿俱乐部”。

高端制造业以及由此产生的服务业创造了大量的人口需求和岗位。配合落户、创业等人口优待政策,借着省会城市的优势,合肥吸引周边人口聚集,将一部分原来会选择上海、江苏、浙江等邻近发达地区

的在外务工人员引导回合肥发展。

《2022年安徽省普通高校毕业生就业状况报告》显示,2022年全省普通高校有74.2%的毕业生在省内就业,其中合肥吸纳了近一半的省内就业毕业生。

第七次人口普查显示,十年间,合肥增长了191万人,且在2021年和2022年增势强劲。以其发展速度,很有可能会在近几年实现千万目标。

招引人才 南京聚焦质量型人口红利

再看江苏的两座人口900万级城市——南京、徐州。徐州连续两年常住人口负增长,2022年末常住人口为901.85万人。且不提冲击千万人口城市,连保住900万级也显得有些危险。

再看南京,2022年虽然保持住了常住人口的正能量,且有6.77万的增量,但对比上海、杭州,其体量还是稍有逊色。

苏州、无锡等城市在江苏省内非常有竞争力,尤其是苏州,十年间常住人口增长229万,是江苏省内唯一一个千万级人口城市。在省内群雄争霸的局面下,省会城市南京的虹吸效应其实是有限的,这也为南京吸引人口资源带来了难度。尽管如此,南京却在用较少的人创造较高的GDP。2022年,南京市GDP达16907亿元,超过合肥、温州和宁波。

相对于数量型人口红利,以科教、科研优势见长的南京更看中质量型人口红利,通过出台人才新政,吸引更多优质人才涌入创新产业。从今年1月发布的《南京市人才安居办法》,到2月举办的“千名博士全球招引活动”,南京的“抢人”政策在很大程度上为这座城市打开了局面,留出了冲刺千万人口城市的空间。(本报综合)

加强非遗保护 传承和合理利用

——文化和旅游部扎实推动落实代表委员建议提案

2023年2月,文化和旅游部、人力资源社会保障部、国家乡村振兴局公布了66个“非遗工坊典型案例”,山东省高密市昌盛泥塑农民专业合作社联合社非遗工坊名列其中。

依托国家级非遗项目聂家庄泥塑,非遗工坊推行“合作社+作坊”发展模式,推动“家庭式小作坊”摇身变成“家门口小工厂”,带动当地5000多名群众从事泥塑产品生产。

这样的工坊在全国还有很多。有数字显示,全国各地设立非遗工坊2500余家,其中1400余家位于脱贫地区。



重庆黔江西兰卡普非遗工坊助力乡村振兴

非遗助力乡村振兴,焕发生机活力,令十三届全国政协委员王爱琴感到欣慰。去年全国两会期间,她提交了关于加强非物质文化遗产活化利用的提案,建议大力扶持传统手工艺,鼓励企业和社会力量广泛参与非遗保护。

加强非遗保护传承,推动非遗创造性转化、创新性发展,是近年全国两会上很多代表委员关注的话题。据文化和旅游部统计,2018年至2022年,非物质文化遗产司办理非遗保护工作相关人大代表建议近400件,办理政协提案300余件。

“我们把建议提案办理工作与贯彻落实党中央、国务院决策部署相结合,与促进文化和旅游高质量发展相结合,积极研究和采纳代表委员们提出的建议提案,有效转化为具体的政策措施,转化为推进非物质文化遗产保护工作的助力和动力。”文化和旅游部非物质文化遗产司负责人表示。

据介绍,针对代表委员们关心的促进非遗保护与公共文化服务融合发展,文化和旅游部指导各级文化和旅游行政部门依托公共图书馆、文化馆等积极参与非遗的整理、研究、学术交流和非遗代表性项目的宣传展示;将具有地方特色、符合本地区人民群众迫切需要的非遗内容纳入基本公共文化服务目录。接下来,文化和旅游部将鼓励有条件的地方将非遗传习场所纳入新型公共文化空间建设。

为进一步引导社会力量参与非遗保护,文化和旅游部支持拥有较强设计能力的企业、高校和相关单位到传统工艺项目集中地建设传统工艺工作站,比如新疆哈密传统工艺工作站与唯品会等企业合作培育了“密作”品牌,湖南湘西传统工艺工作站与当地妇联共同发起“让妈妈回家”计划,帮助拥有苗绣技艺的外出打工妈妈返乡就业。支持举办非遗购物节、非遗品牌大会、杭州工艺周、上海手造博览会等展览展示展销活动,搭建传承人和企业等社会力量的合作平台。2022年非遗购物节期间,全国150余个地级市结合端午假期开展活动,销售额超过16亿元。

厚植人才沃土,传承后继有人,是代表委员乃至全社会的深切期许。非物质文化遗产司负责人介绍,目前我国已形成以国家级、省级非遗代表性传承人为引领,地市级、县级传承人为骨干,一般传承人为基础,梯次合理的非遗传承人队伍。2015年以来,文化和旅游部会同教育部、人力资源社会保障部以传统工艺为重点共同实施国家非遗传承人研修培训计划。现已累计开展研修培训1100余期,培训非遗传承人3.8万人次,加上各地延伸培训,累计超过10万人次。

下一步,文化和旅游部将会同有关部门持续完善人才培养体系,推动非遗学科专业建设,鼓励传承人参与院校学习和企业生产,提升他们的创新创造活力和传承发展能力。(新华社)

中共中央 国务院印发《数字中国建设整体布局规划》

近日,中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》(以下简称《规划》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《规划》指出,建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎,是构筑国家竞争新优势的有力支撑。加快数字中国建设,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。

《规划》强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,统筹发展和安全,强化系统观念和底线思维,加强整体布局,按照夯实基础、赋能全局、强化能力、优化环境的战略路径,全面提升数字中国建设的整体性、系统性、协同性,促进数字经济和实体经济深度融合,以数字化驱动生产生活和治理方式变革,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴注入强大动力。

《规划》提出,到2025年,基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局,数字中国建设取得重要进展。数字基础设施高效联通,数据资源规模和质量加快提升,数据要素价值有效释放,数字经济发展质量效益大幅增强,政务数字化智能化水平明显提升,数字文化建设跃上新台阶,数字社会精准化普惠化便捷化取得显著成效,数字生态文明建设取得积极进展,数字技术创新实现重大突破,应用创新全球领先,数字安全保障能力全面提升,数字治理体系更加完善,数字领域国际合作打开新局面。到2035年,数字化发展水平进入世界前列,数字中国建设取得重大成就。数字中国建设体系化布局更加科学完备,经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合,强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”,优化数字化发展国内国际“两个环境”。

《规划》明确,数字中国建设按照“2522”的整体框架进行布局,即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”,推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合,强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”,优化数字化发展国内国际“两个环境”。

《规划》指出,要夯实数字中国建设基础。一是打通数字基础设施大动脉。加快5G网络与千兆光网协同建设,深入推进IPv6规模部署和应用,推进移动物联网全面发展,大力推进北斗规模应用。系统优化算力基础设施布局,促进东西部算力高效互补和协同联动,引导通用数据中心、超算中心、智能计算中心、边缘数据中心等合理梯次布局。整体提升应用基础设施水平,加强传统基础设施数字化、智能化改造。二是畅通数据资源大循环。构建国家数据管理体制机制,健全各级数据统筹管理机构。推动公共数据汇聚利用,建设公共卫生、科技、教育等重要领域国家数据资源库。释放商业数据价值潜能,加快建立数据产权制度,开展数据资产计价研究,建立数据要素按价值贡献参与分配机制。

《规划》指出,要全面赋能经济社会发展。一是做

强做优做大数字经济。培育壮大数字经济核心产业,研究制定推动数字产业高质量发展的措施,打造具有国际竞争力的数字产业集群。推动数字技术和实体经济深度融合,在农业、工业、金融、教育、医疗、交通、能源等重点领域,加快数字技术创新应用。支持数字企业发展壮大,健全大中小企业融通创新工作机制,发挥“绿灯”投资案例引导作用,推动平台企业规范健康发展。二是发展高效协同的数字政务。加快制度规则创新,完善与数字政务建设相适应的规章制度。强化数字化能力建设,促进信息系统网络互联互通、数据按需共享、业务高效协同。提升数字化服务水平,加快推进“一件事一次办”,推进线上线下融合,加强和规范政务移动互联网应用程序管理。三是打造自信繁荣的数字文化。大力发展网络文化,加强优质网络文化产品供给,引导各类平台和广大网民创作生产积极健康、向上向善的网络文化产品。推进文化数字化发展,深入实施国家文化数字化战略,建设国家文化大数据体系,形成中华文化数据库。提升数字文化服务能力,打造若干综合性数字文化展示平台,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。四是构建普惠便捷的数字社会。促进数字公共服务普惠化,大力实施国家教育数字化战略行动,完善国家智慧教育平台,发展数字健康,规范互联网诊疗和互联网医院发展。推进数字社会治理精准化,深入实施数字乡村发展行动,以数字化赋能乡村产业发展、乡村建设和乡村治理。普及数字生活智能化,打造智慧便民生活圈、新型数字消费业态、面向未来的智能化沉浸式服务体验。五是建设绿色智慧的数字生态文明。推动生态环境智慧治理,加快构建智慧高效的生态环境信息化体系,运用数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,完善自然资源三维立体“一张图”和国土空间基础信息平台,构建以数字孪生流域为核心的智慧水利体系。加快数字化绿色化协同转型。倡导绿色智慧生活方式。

《规划》指出,要强化数字中国关键能力。一是构筑自立自强的数字技术创新体系。健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制,加强企业主导的产学研深度融合。强化企业科技创新主体地位,发挥科技型骨干企业引领支撑作用。加强知识产权保护,健全知识产权转化收益分配机制。二是筑牢可信可控的数字安全屏障。切实维护网络安全,完善网络安全法律法规和政策体系。增强数据安全保障能力,建立数据分类分级保护基础制度,健全网络数据监测预警和应急处置工作体系。

《规划》指出,要优化数字化发展环境。一是建设公平规范的数字治理生态。完善法律法规体系,加强

立法统筹协调,研究制定数字领域立法规划,及时按程序调整不适应数字化发展的法律制度。构建技术标准体系,编制数字化标准工作指南,加快制定修订各行业数字化转型、产业交叉融合发展等应用标准。提升治理水平,健全网络综合治理体系,提升全方位多维度综合治理能力,构建科学、高效、有序的管网治网格局。净化网络空间,深入开展网络生态治理工作,推进“清朗”、“净网”系列专项行动,创新推进网络文明建设。二是构建开放共赢的数字领域国际合作格局。统筹谋划数字领域国际合作,建立多层次协同、多平台支撑、多主体参与的数字领域国际交流合作体系,高质量共建“数字丝绸之路”,积极发展“丝路电商”。拓展数字领域国际合作空间,积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上合组织等多边框架下的数字领域合作平台,高质量搭建数字领域开放合作新平台,积极参与数据跨境流动等相关国际规则构建。

《规划》强调,要加强整体谋划、统筹推进,把各项任务落到实处。一是加强组织领导。坚持和加强党对数字中国建设的全面领导,在党中央集中统一领导下,中央网络安全和信息化委员会加强对数字中国建设的统筹协调、整体推进、督促落实。充分发挥地方党委网络安全和信息化委员会作用,健全议事协调机制,将数字化发展摆在本地工作重要位置,切实落实责任。各有关部门按照职责分工,完善政策措施,强化资源整合和力量协同,形成工作合力。二是健全体制机制。建立健全数字中国建设统筹协调机制,及时研究解决数字化发展重大问题,推动跨部门协同和上下联动,抓好重大任务和重大工程的督促落实。开展数字中国发展监测评估。将数字中国建设工作情况作为对有关党政领导干部考核评价的参考。三是保障资金投入。创新资金扶持方式,加强对各类资金的统筹引导。发挥国家产教融合平台等作用,引导金融资源支持数字化发展。鼓励引导资本规范参与数字中国建设,构建社会资本有效参与的投融资体系。四是强化人才支撑。增强领导干部和公务员数字思维、数字认知、数字技能。统筹布局一批数字领域学科专业点,培养创新型、应用型、复合型人才。构建覆盖全民、城乡融合的数字素养与技能发展培育体系。五是营造良好氛围。推动高等学校、研究机构、企业等共同参与数字中国建设,建立一批数字中国研究基地。统筹开展数字中国建设综合试点工作,综合集成推进改革试验。办好数字中国建设峰会等重大活动,举办数字领域高规格国内国际系列赛事,推动数字化理念深入人心,营造全社会共同关注、积极参与数字中国建设的良好氛围。(新华社)