

翻开5日提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，一个个目标数字，牵动着一项项民生新部署，围绕人民群众急难愁盼问题，加力增进民生福祉。

# 十组数据看增进民生福祉

## GDP增长5%左右

## 居民收入增长与经济增长基本同步

“国内生产总值增长5%左右”“居民收入增长与经济增长基本同步”……政府工作报告提出今年发展主要预期目标。

“居民收入增速与GDP增速总体持平这个目标，意味着老百姓充分享受到发展红利。”中国社会科学院经济

研究所所长黄群慧委员表示。

在“做大蛋糕”的同时要“切好蛋糕”。计划报告提出，健全工资合理增长机制，指导地方合理调整最低工资标准。完善按要素分配政策制度，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促

进农民增收，有效保障农民工工资发放。持续扩大中等收入群体。

黄群慧认为，报告在就业、收入分配、教育、社保、医疗等方面，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，将有利于提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

## 668亿元

## 支持各地落实就业创业扶持政策

就业是最大的民生。根据预算报告，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

黄群慧说，工资性收入占我国居民可支配收入比重过半，就业是劳动者获得工资性收入的保障，也是家庭

获取收入的主要来源。加大财政就业补助，体现了政府稳就业、保就业政策红利持续释放，将会创造更多就业岗位。

政府工作报告和计划报告均提出，“把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置”。

2023届全国普通高校毕业生规模预计达1158万人，同比增加82万人。“促进就业的任务更加繁重。”人力资源和社会保障部副部长俞家栋说，将从强政策、拓岗位、优服务、兜底线等方面，尽最大努力助力高校毕业生等青年顺利就业。

## 5000亿元

## 支持基层落实减税降费和重点民生

预算报告提出，一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付5000亿元。

政府工作报告提出，完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。

“企业的现金流增加了，应对风险挑战的韧性更足了。”河南省工商联副主席徐胜杰代表说，近年来我国大规模减税降费政策的减负纾困效果明显，把“肥”施到了企业发展的“根”上。这5000亿元是“真金白银”的支

持，推动地方和基层执行减税降费、保障民生等政策落地落实。国务院发展研究中心研究员冯文猛说，专项转移支付资金将有力保障各地退税资金需求，助力一系列税费支持政策落实落细，帮助更多企业重回发展正轨。

## 1567亿元

## 兜住困难群众基本生活底线

政府工作报告提出，针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。预算报告明确，困难群众救助补助资金安排1567亿元，兜住困难群众基本生活底线。

山东省泰安市市长李兰祥代表说，目前国内经济企稳向上基础尚需巩固，兜牢民生底线，补齐民生领域的

短板弱项，解决好人民群众急难愁盼问题意义重大。

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。计划报告提出，完善社会保障体系，扎牢社会保障网，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，增加农村和欠发达地区的医疗资

源。完善生育支持政策体系，发展养老事业和养老产业，积极应对人口老龄化和少子化。

李兰祥说，三份报告都旨在将有限的财力用在事关民众切身利益的领域，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

## 超4.2万亿元

## 教育支出持续增长

2021年超3.7万亿元、2022年超3.9万亿元、2023年安排超4.2万亿元——预算报告显示，全国一般公共预算教育支出规模逐年上升。

三份报告均提出，“义务教育优质均衡发展”。根据预算报告，支持学前

教育发展资金安排250亿元、增加20亿元，扩大普惠性教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件。

华东师范大学副校长戴立益委员

说，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加大对在教师培训和教学管理方面相对薄弱的乡村学校扶持，有利于促进教育公平与质量提升。

## 640元

## 城乡居民基本医疗保险补助再提高

预算报告提出，“城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元”“基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元，重点支持地方强化对老龄人口、儿童的基本公共卫生服务”。

政府工作报告提出，要“切实保障

群众就医用药需求，守护好人民生命安全和身体健康”。计划报告提出，扎实推进健康中国建设。加强常态化分级分层分流医疗卫生体系建设，建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。

国家传染病医学中心华山医院感

染科主任张文宏委员认为，现在是继续强化基层医疗卫生体系一个非常好的时间节点。他建议说，未来要努力打造平急转换、张弛有度、三级联网的医疗体系，实现三级医院和基层医院分级分层分流又相互联系，上下联动、有弹性、有韧性。

## 459亿元

## 农业保险政策扩面提标

根据预算报告，农业保险保费补贴安排459亿元，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

河南省洛阳市京孟种植专业合作社理事长吕妙霞代表说，稻谷、小麦、玉米这三大粮食作物，是我们国家的主要农作物，也是老百姓饭碗里的主

要粮食品种，其农业保险政策的扩面提标是惠及广大农户的好事实事，将进一步保障农户“早涝保收”，促进种粮增收。

## 1770亿元

## 加大对革命老区等地区支持力度

根据预算报告，加大对革命老区、民族地区、边境地区支持力度，中央财政安排相关转移支付1770亿元、增长8%。

广西壮族自治区财政厅厅长胡帆

代表说，这将有力支持地方提高基本公共服务水平，促进区域间基本公共服务均等化。一定用好这笔宝贵的财政资金，确保最大限度发挥使用效益。“充分体现了党中央对革命老区

发展的高度重视，对老区人民的关怀关爱。”陕西省延安市委书记严汉平代表说，我们将加快实施一批支撑长远发展的产业项目、事关群众切身利益的民生项目。

## 30年

## 扎实推进土地承包期再延长30年政策

政府工作报告提出，国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位。

中国农业大学校长孙其信代表说，土地是供给端的要素投入，乡村产

业发展离不开土地要素投入。扎实做好承包期再延长30年，这有助于稳定土地要素投入和乡村产业发展的预期，夯实乡村振兴的基础。“土地稳了，农民的心就稳了，村

里的工作也能更好开展。”河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮代表说，要做好土地“大文章”，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展的突破口。

## 330亿元

## 重点支持北方地区冬季清洁取暖

“中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖”，预算报告划拨防治资金用于北方清洁取暖，持续深入打好蓝天

保卫战。

中国石化集团公司副总工程师韩峰代表说，在我国推进实现双碳目标的背景下，大气污染防治攻坚战仍是主战

场，能源结构转型势在必行。清洁取暖既连着蓝天白云，也关系百姓温暖，加大资金投入力度将有利于降低百姓用能成本，同时激发创新技术应用。

5日提请审议的政府工作报告提出，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力，并对财政、货币、产业、科技、社会五大政策作出具体阐释。翻阅提请审查的计划报告和预算报告，也对五大政策作出了重点部署安排。这五大政策发力点在哪？代表委员如何看五大政策“组合拳”的落地落实、协同发力？

# 推进五大政策落地落实

## ——从三个报告看形成共促高质量发展合力

积极的财政政策要加力提效。政府工作报告提出，赤字率拟按3%安排。完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。做好基层“三保”工作。

预算报告指出，加力主要是加强财政资金管理，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，扩大财政支出规模，保持必要的支出强度；提效主要是通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。

“当前，国内外各种风险挑战显著增多，我国经济恢复的基础尚不牢固，推动经济持续恢复尤为关键，必须更直接更有效地发挥积极财政政策作用，助力推动经济运行整体好转。”中国税务学会副会长张连起委员说。

稳健的货币政策要精准有力。政府工作报告提出，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，支持实体经济发展。

“保持流动性合理充裕，为经济稳定恢复提供有力支持。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表说，商业银行要更加聚焦经营主体所需所盼，合理把握信贷投放力度和节奏，适度靠前发力，不断加大对乡村振兴、科技创新、绿色发展等领域的支持力度，让金融“活水”精准滴灌实体经济。

产业政策要发展和安全并举。政府工作报告提出，促进传统产业改造升级，培

育壮大战略性新兴产业，着力补强产业链薄弱环节。预算报告提出，产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排133亿元、增加44亿元，着力支持集成电路等关键产业发展。计划报告对加快产业结构优化升级、加快发展数字经济、促进产业链供应链循环畅通等方面作出具体安排部署。

“既要拉长长板，巩固提升我国优势产业的国际领先地位，也要补齐短板，在关系国家安全的领域构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。这是着眼于推动我国经济高质量发展的内在要求，也是应对一些国家对我国遏制打压的必要之举，把主动权牢牢掌握在我们自己手中。”中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江委员说。

科技政策要聚焦自立自强。政府工作报告提出，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。

“健全适应新型举国体制的财政资金管理机制”“新建一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心”“瞄准重点领域布局一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目”……在预算报告和计划报告中，一系列具体举措聚焦强化高水平科技自立自强。

“实践反复证明，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，只有坚决打赢关键

核心技术攻坚战，才能在根本上保障国家总体安全。”哈电集团董事长、党委书记曹志安委员说，将始终牢记“国之大事”，认真落实企业创新主体责任，加快推进关键核心技术攻关。

社会政策要兜牢民生底线。“支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题”“推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化”“推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局”“加强养老服务保障，完善生育支持政策体系”……聚焦人民群众急难愁盼问题，政府工作报告彰显一如以往的执政为民初心。

就业是民生之本。“城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右”，是政府工作报告设定的今年发展主要预期目标之一。计划报告专门提出了完善重点群体就业支持体系。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

在申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员看来，就业的底层逻辑是经济发展。“要通过财政、货币、产业、科技等政策协同发力，推动经济高质量发展，在发展中保障和改善民生。”

“这五大政策形成一套‘组合拳’，各有侧重又相互促进，既立足当前又着眼长远，协调配合、协同发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”上海社会科学院党委书记权衡代表说。

政府工作报告将2023年居民消费价格指数(CPI)涨幅定在3%左右，这一预期目标与前两年保持一致。

# CPI涨幅预期3%左右 保供稳价有基础有能力

“保持物价平稳运行的基础十分坚实，我们有信心、有能力实现今年全年CPI的预期目标。”国家发展改革委副主任李春临在国新办3月6日举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上表示，下一步将进一步强化重要民生商品和能源等大宗商品的保供稳价，进一步强化监测预测预警以及市场监管和预期引导。

“今年3%的CPI涨幅目标和去年是一致的，但面临的压力可能还会大一些。”全国政协委员、北京工商大学副校长龚六堂说，当前我国物价水平具备保持基本稳定的有利条件，但上涨压力仍需关注，一方面，全球范围内发达经济体的通胀水平仍然比较高，可能会带来输入性的压力；另一方面，国内经济进一步回升以及内需的恢复，可能在一定程度上推高国内市场的价格水平。

2022年，在全球通胀创多年新高、输入性通胀压力明显加大的背景下，我国以粮食和能源为重点，有力有效开展重要商品保供稳价工作，国内物价持续平稳运行，CPI单月涨幅始终没超过3%，全年涨幅只有2%，与国际高通胀形成鲜明对比。

李春临表示，今年，受多

重因素影响，国内物价运行仍然面临一些不确定、不稳定的因素。但要看到，我国粮食生产“十九连丰”，多年保持在1.3万亿斤以上。同时，生猪产能合理充裕，商品供应充足，能源保障有力，保供稳价体系进一步健全。

中央经济工作会议强调，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。开年以来，各地各部门积极落实中央部署，统筹做好保供稳价工作。1月份，国内物价保持平稳运行，CPI同比上涨2.1%，大幅低于美国6.4%、英国10.1%的涨幅，成为全球物价的重要“稳定器”。

按照国家发展改革委的部署，接下来将进一步强化重要民生商品保供稳价。全面落实国家粮食安全战略，压实“菜篮子”市长负责制，稳定生产供应，加强产销衔接，开展储备调节，保障市场供应。

粮食丰收是保障物价平稳的“压舱石”。政府工作报告给出了明确的数字指标——今年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

完善粮食主产区、主销区和产销平衡区支持政策；启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动；加强粮食仓储物流设施建设……围绕粮食产销衔接各环节，一系

列政策组合拳将接续发力，全方位夯实粮食安全根基。

进一步强化能源等大宗商品商品的保供稳价也是稳物价工作的重点。李春临表示，将稳定煤炭生产，加强储备能力建设，持续抓好煤炭价格调控监管，引导煤炭价格运行在合理区间。加大国内油气、矿产资源的勘探开发力度，推动增储上产，增强供给保障能力。

全国人大代表、国家能源集团宁夏煤业有限责任公司董事长张胜利表示，作为我国最大的一次能源供应企业，国家能源集团将加强资源接续、加快优质产能释放，巩固煤炭月产5000万吨良好态势。同时，深入推进“两个联营”，择优推进“宁电入湘”、舟山三期等一批项目，更好地发挥煤电基础保障支撑性调节性作用。

围绕油气增产，全国人大代表、中国石化胜利油田总经理袁晓炜建议，深化油气矿业权管理改革，筑牢油气行业资源基础，同时灵活运用国家储备，推进储备的及时建设和高效运营。

多位业内人士表示，在保供稳价举措接续发力之下，今年我国完全有条件、有能力、有信心保持物价总体稳定。