

5月的一个周日,陕西省石泉县喜河镇城镇社区。刘丽一大早就开始入户走访,几个玩闹的孩子大老远便喊:“妈妈”来啦!”刘丽是这个社区的儿童主任。这里有326名未成年人,其中近20人为困境儿童——留守儿童、孤儿、事实无人抚养儿童等。自设立儿童主任这一基层岗位以来,我国目前已有66.7万名儿童主任,基本实现了村(社区)全覆盖。他们是家庭、学校之外离孩子最近的人,也是困境儿童关爱服务“最后一公里”的关键一环。

# 助力困境儿童走出困境

## ——走近66.7万名儿童主任

### 助推困境儿童权益保障政策在基层落地

刘丽负责的孩子们,爸爸妈妈都在外打工,平时是爷爷奶奶照顾。负责管理儿童之家久了,孩子们都习惯冲她叫“妈妈”。刘丽说,除管理儿童之家外,她还需日常入户走访,了解并上报辖区内困境儿童活动组织、保障政策落实、监护缺失和侵害等情况。

据记者了解,由民政部门指导村(居)民委员会安排人员担任的儿童主任,不仅是信息收集员、政策宣讲员,更是确保困境儿童权益保障政策在基层落地的主要队伍之一。

民政部相关数据显示,截至2022年三季度末,纳入国家基本生活保障

范围的孤儿有15.9万,事实无人抚养儿童有35.1万。

包括孤儿、事实无人抚养儿童在内的困境儿童,往往因为家庭贫困导致生活、就医、就学等困难,因自身残疾导致康复、照料、护理和社会融入等困难,因家庭监护缺失或监护不当遭

受虐待、遗弃、意外伤害、不法侵害等可能性更高。

儿童是祖国的花朵,困境儿童更是需要人们呵护关爱花朵。有关专家认为,儿童主任制度的设立和完善,在回应儿童需求、保障儿童权益、促进儿童健康成长方面发挥着重要作用。

### 很多孩子的命运因他们而改变

云南省瑞丽市姐相镇俄罗村是儿童主任最早的试点村之一。村里有938名儿童,其中残疾儿童3人、大病儿童5人、留守儿童54人。今年44岁的瑞应担任儿童主任已近13年。

村民罗喊从小失去父母,与姐姐、姐夫一起生活。通过入户走访,瑞应了解到,罗喊15岁初中毕业后考上高中却不想读,打算外出务工。她立刻跑到罗喊家做工作。“孩子还未成年,又没有一技之长,怎么找得到好工作?”瑞应态度很坚决:就算不念高中,罗喊也得去学门技术。在瑞应帮助

下,罗喊进入当地一所职业学校学习木雕。“因为有了这门手艺,罗喊现在一年收入差不多7万元。”

2019年,刘丽在入户走访时发现,6岁的彭德进在2016年被烫伤,导致手指和手掌粘连,生活无法自理;但家里爸爸去世,妈妈患有精神二级残疾,没条件给他治病。刘丽将信息上报当地民政部门后,民政部门协调了一家慈善机构帮助支付手术费用,现在孩子能正常生活,也上了学。

“这些孩子往往生活条件不太好,很多父母也不知如何合理寻求政府和

社会的帮扶,需要我们主动上门发现,协助申请,让孩子们尽快享受到国家的好政策。”刘丽说。

“儿童主任的设立,就是为了在离这些孩子最近的地方,建立一支扎根在儿童和家庭身边、保护孩子们身心健康成长的工作队伍。”在中国社会科学院大学社会与民族学院副教授童小军看来,这一岗位的设定有重要意义,充分体现了监护人不能较好履行监护职责时,由国家及时介入的国家亲权理念。

根据2019年民政部等10部门发

布的《关于进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系的意见》,儿童主任由村(居)民委员会委员、大学生村官或者专业社会工作者等担任,优先安排村(居)民委员会女性委员担任。

北京师范大学社会学院教授谢琼认为,儿童主任同时也是村、社区工作人员。这样的双重角色设定,有利于他们及时掌握留守儿童、困境儿童基本生活照料、监护落实、身心状况等情况,同时也有利于及时对接各项帮扶政策和社会资源。

### 进一步织密织牢“保护网”

目前,我国已基本实现儿童主任村(社区)全覆盖。但更充分地发挥儿童主任的作用,依然任重道远。

首先比较突出的是兼职带来的矛盾。在湖南花垣县,全县共配备儿童主任228人,全部属于兼职;在云南瑞丽,全市29个村、18个社区均配备儿童主任,绝大多数为兼职。“孩子的事很琐碎,涉及面广。但我们太忙了,很多时候顾不过来。”不少儿童主任叹气说。

另一方面,涉及与儿童沟通、心理疏导、个案干预等相对专业的工作内容时,许多儿童主任依然感到能力不足。

瑞应当了十多年儿童主任,村里许多孩子都是她看着长大的;但当孩子们进入青春期、叛逆期时,她仍会觉得沟通困难。“很多儿童受到的伤害具有隐秘性,如果没有专业训练,可能根本看不出孩子正处于危险之中,儿童伤害的早期预防和早期干预也就无从

谈起。”童小军说。

谢琼建议,要在提升儿童主任政策法规掌握和运用能力的同时,增加不同年龄段儿童健康成长所需科学知识与服务技能、特殊问题与突发问题的解决处理方法等培训。

“儿童主任与村、社区有着天然黏性,在动员居民共同保护困境儿童方面有较大优势。”童小军说,应充分发挥好这一优势,一方面通过宣讲活动

等提升居民的重视程度和认识水平,转变“未成年人权益保护只是一家私事”的观念,另一方面要畅通报告渠道和处置效率,进一步织密织牢困境儿童权益“保护网”。

据悉,近年来,民政部门积极推进儿童主任队伍建设,选优配强工作力量,进一步完善人员培训、内部管理制度,逐步提高这支队伍的规范化、专业化水平。

## 57425份“督促监护令” 为涉案未成年人 创造良好家庭成长环境

最高人民检察院1日发布的《未成年人检察工作白皮书(2022)》披露,2022年,检察机关共制发“督促监护令”57425份,同比上升197.1%。其中,向未成年犯罪嫌疑人监护人制发“督促监护令”43334份,同比上升193.7%;向未成年被害人的监护人制发“督促监护令”14091份,同比上升2.1倍。

白皮书介绍,检察机关深入开展涉未成年人案件家庭教育指导工作,规范适用“督促监护令”,有效提升涉案未成年人监护人的监护教育能力,为涉案未成年人创造良好的家庭成长环境。

白皮书公布的未成年人检察办案数据显示,未成年人犯罪总体呈上升趋势。2022年受理审查逮捕、受理审查起诉人数较2020年分别上升30.2%、42.8%。2022年检察机关受理审查起诉未成年人犯罪居前五位的分别是盗窃罪、聚众斗殴罪、强奸罪、抢劫罪、寻衅滋事罪,占比共达67.4%,未成年人犯罪类型更加集中。

白皮书介绍,从2020年至2022年检察机关受理审查逮捕、审查起诉未成年犯罪嫌疑人情况看,未成年人毒品犯罪占比继续下降,校园欺凌和暴力犯罪数量持续下降,未成年人重新犯罪率持续下降。未成年人涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪明显上升。

未成年人保护工作是一项复杂的社会系统工程,需要各方协同发力。白皮书指出,检察机关与公安机关、人民法院、司法行政机关既分工负责,又协同配合,以检察司法保护、能动履职助推家庭、学校、社会、网络、政府保护,共同把未成年人保护工作做得更实。

数据分析显示,侵害未成年人犯罪案件总量有所下降,但性侵案件仍呈上升趋势。白皮书介绍,检察机关加强未成年被害人多元综合救助,2022年共救助未成年人1.7万人,发放救助金2.2亿元,开展心理疏导、心理测评1万人次,协助开展生活安置3593人次,帮助重返学校2858人次。

### 遗失声明

遗失杭州市余杭区运河星运公益服务中心,余杭农商银行开户许可证,核准号为J3310105449002,声明作废。

本版均据新华社



## 迎亚运 讲文明 树新风

# 文明城市随手拍

为持续深化“迎亚运 讲文明 树新风”活动,营造全民参与文明城市创建的浓厚氛围,塑造城市文明新风尚,喜迎亚运盛会的到来,近日由临平区委宣传部(文明办)发起的“文明城市随手拍”活动正式启动。网友可通过悦临平APP投稿爆料,就有机会兑换丰厚礼品,一起来为临平的文明建设出一份力吧!



### 哪些内容可以投稿爆料?

城市面貌、美丽风景、风土人情、感人瞬间、正能量场景……这些点赞的文明瞬间欢迎大家爆料给悦临平APP,和大家一起分享!

也可以是违章停车、堆放杂物、乱扔垃圾……这些不文明画面,爆料给悦临平,我们会反馈给职能部门,立刻进行取证整改!



### 爆料分享有哪些奖励?

上传随手拍爆料的小伙伴,会有超多积分奖励!

- 1.每发帖一次就有80积分奖励(每天仅能发表1次)!
- 2.录用为开机日历奖励500积分!

积分均可在悦临平APP积分商城兑换喜欢的礼品!西式餐饮、咖啡茶饮、生活服务……丰厚礼品任君挑选!

### 参与方式:

在悦临平APP首页,进入“随手拍”页面,即可发布爆料信息。



扫描二维码  
下载悦临平APP

